Bijlage:

Overzicht van gedelegeerde regelgeving die nodig is voor invoering van het Basisnet, alsmede van de stand van zaken van deze regelgeving

In de gedelegeerde regelgeving die nodig is voor invoering van het Basisnet onderscheid ik twee hoofdlijnen:
1. de vervoerszijde via de Wet vervoer gevaarlijke stoffen;
2. de ruimtelijke zijde via de Wet ruimtelijke ordening en de Wet milieubeheer.

Daarnaast zal ik aandacht besteden aan een aantal aanvullende zaken die ten behoeve van het Basisnet worden geregeld.

ad. 1. De vervoerszijde via de Wet vervoer gevaarlijke stoffen

Regeling basisnet

De risicoplafonds

Deze ministeriële regeling wordt gebaseerd op de artikelen 13, 14 en 16 van de Wet basisnet. Op grond daarvan wordt de infrastructuur aangewezen die deel uitmaakt van het Basisnet en worden voor alle delen van die infrastructuur risico-plafonds vastgesteld. Daartoe worden tabellen in de regeling opgenomen met de wegvakken, baanvakken en vaarwegen en de bijbehorende te meten afstand tot de maximale risicocontour. Deze tabellen zijn vergelijkbaar met de tabellen die nu reeds in de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen zijn opgenomen. Die Circulaire ziet evenwel niet op vervoerders en bewerkstelligt nu dus nog geen begrensde risicoruimte. De tabellen zijn opgenomen in de Circulaire zodat gemeenten bij hun ruimtelijke besluiten kunnen anticiperen op de komst van Basisnet en de risicozone die zij dan op grond van het Besluit externe veiligheid transportroutes in acht moeten nemen. Door die tabellen in de Regeling basisnet op te nemen ontstaat een begrensde risicoruimte waar ook het vervoer aan kan worden gehouden.

De berekening en de monitoring

Daarnaast zal de Regeling basisnet ook regels bevatten voor de onderzoeken die op grond van artikel 15 van de Wet basisnet regelmatig moeten plaatsvinden. Deze regels zien onder andere op de frequentie van monitoring van het vervoer van gevaarlijke stoffen en de vervoersprognoses die door de beheerders van de infrastructuur worden opgesteld. Maar ook de wijze waarop ten behoeve van de toetsing aan de risicoplafonds risico's moeten worden berekend en de daarbij te hanteren rekenmethodiek, RBM2, wordt met de Regeling basisnet vastgelegd.

Ingevolge artikel 14, zesde lid, van de Wet basisnet is het ontwerp van de Regeling op 25 november 2013 in de Staatscourant gepubliceerd, zodat een ieder vier weken gelegenheid heeft om wensen en bedenkingen kenbaar te maken.

Wijziging van het Besluit vervoer gevaarlijke stoffen

De ontheffing

De wijziging van deze algemene maatregel van bestuur houdt verband met de in de artikel 27 van de Wet basisnet opgenomen mogelijkheid om een ontheffing te vragen van een eventueel routeringsbesluit. In het Besluit vervoer gevaarlijke stoffen worden eisen voor deze aanvraag opgenomen. Ook wordt bepaald welke beperkingen aan een ontheffing kunnen of moeten worden verbonden.

Het voorstel tot wijziging van het Besluit vervoer gevaarlijke stoffen is begin 2013 voorgelegd aan de Afdeling advisering van de Raad van State. Daarop is een zogenoemd blanco advies ontvangen. Het wijzigingsbesluit is op 3 september 2013 in het Staatsblad gepubliceerd.[1]

ad. 2 De ruimtelijke zijde via de Wet ruimtelijke ordening en de Wet milieubeheer

Besluit externe veiligheid transportroutes

Beperkingen voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen

De ruimtelijke zijde van het Basisnet wordt geregeld in een algemene maatregel van bestuur op grond van de Wet ruimtelijke ordening en de Wet milieubeheer: het Besluit externe veiligheid transportroutes (hierna: Bevt). Dat Besluit bepaalt primair dat als een gemeente een bestemmingsplan vaststelt of een vergelijkbaar ruimtelijk besluit neemt, daarin niet de bouw van nieuwe kwetsbare objecten mag worden toegelaten in een risicozone bij een basisnetroute. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt dat deze slechts om gewichtige redenen zijn toegelaten. De omvang van de risicozone wordt bepaald door de risicoplafonds die op grond van de Wet basisnet zullen worden vastgesteld. In het Bevt wordt daar dan ook naar verwezen.

Daarnaast moeten gemeenten bij de eerstvolgende herziening van het bestemmingsplan er voor zorgen dat bestaande maar nog niet gerealiseerde bouwmogelijkheden voor kwetsbare objecten binnen een risicozone bij een basisnetroute, worden geannuleerd.

Daarnaast bevat het Bevt regels voor het bevoegd gezag om het groepsrisico te verantwoorden en wordt in het Bevt een grondslag opgenomen voor de vaststelling van de zogenoemde plasbrandaandachtsgebieden (PAG). Binnen het PAG zullen namelijk aanvullende bouweisen voor nieuw te bouwen bouwwerken gelden.

Op 10 juli 2013 heeft de Raad van State een blanco advies inzake het ontwerpbesluit uitgebracht. Het nader rapport is onlangs aan de Koning aangeboden. Zodra het Besluit is vastgesteld, zal het aan uw Kamer en aan de Eerste Kamer worden verzonden met het oog op de nahang en zal het in het Staatsblad worden gepubliceerd.

Regeling basisnet

De rekenmethodiek (voor ruimtelijke besluiten)

De eerder genoemde Regeling basisnet is – zoals hierboven al is opgemerkt – deels op de Wet basisnet gebaseerd. Daarnaast zal de Regeling regels bevatten op grond van het Bevt. Het gaat dan allereerst om regels met betrekking tot de beoordeling van het risico bij de vaststelling van ruimtelijke besluiten in die gevallen waarin een berekening nodig is. Daartoe wordt de te hanteren rekenmethodiek voorgeschreven. Die rekenmethodiek is dezelfde rekenmethodiek die op grond van de Wet basisnet voor het onderzoek naar een dreigende overschrijding van risicoplafonds voor het

---

[1] Besluit van 3 september 2013 tot wijziging van het Besluit vervoer gevaarlijke stoffen in verband met de wijziging van de routeringsystematiek in de Wet vervoer gevaarlijke stoffen, Staatsblad 2013, nr. 340.

vervoer wordt gehanteerd. Verder wordt voorgeschreven van welke omvang van het vervoer bij het uitvoeren van risicoberekeningen moet worden uitgegaan.

De plasbrandaandachtsgebieden

Daarnaast zal de Regeling ter uitwerking van het Bevt de plasbrandaandachts-gebieden vaststellen.

Zoals hierboven aangegeven, is het ontwerp van de Regeling op 25 november 2013 in de Staatscourant gepubliceerd, zodat een ieder vier weken gelegenheid heeft om wensen en bedenkingen kenbaar te maken.

Aanvullende regeling

Regeling op grond van het Bouwbesluit 2012

In aanvulling op de hierboven genoemde wet- en regelgeving is regelgeving in voorbereiding die voorziet in extra bouweisen voor nieuw te bouwen bouwwerken binnen risicozones bij basisnetroutes en in plasbrandaandachtsgebieden die op grond van het Bevt vastgesteld zullen worden. Daartoe is in het Bouwbesluit 2012 een grondslag opgenomen. Deze aanvullende bouweisen voor kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten worden neergelegd in een ministeriële regeling op grond van dat besluit. Het gaat daarbij om voorschriften over brandwerendheid van muren en daken, vluchtwegen en ventilatie. Het ontwerp van deze regeling is door de minister van BZK toegezonden aan de Commissie van de Europese Gemeenschappen ter voldoening aan de richtlijn inzake het notificeren van wettelijke bepalingen op het gebied van normen en technische voorschriften.

Beleidsregel voor de beoordeling van externe veiligheid bij tracébesluiten

Bij de totstandkoming van besluiten tot aanpassing en aanleg van rijksinfrastructuur wordt nu reeds op basis van de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen beoordeeld wat het effect van die aanpassing of aanleg is op de externe veiligheid. Omdat de Circulaire met de inwerkingtreding van de wetgeving voor het Basisnet komt te vervallen, wordt er gewerkt aan een beleidsregel waarin wordt uitgewerkt hoe bij tracébesluiten rekening moet worden gehouden met externe veiligheid en risicoplafonds.

Opgemerkt wordt dat deze beleidsregel alleen betrekking heeft op rijksinfrastructuur. Voor besluitvorming over aanpassing of aanleg van lokale infrastructuur zijn de decentrale overheden het bevoegde gezag. Voor die besluiten kan ik geen beleidsregels voorschrijven. Wel is het voornemen om deze decentrale overheden te vragen de beleidsregel waar mogelijk analoog toe te passen.

Op dit moment wordt hard gewerkt aan de Beleidsregel voor de beoordeling van externe veiligheid bij tracébesluiten.

Beleidslijn verwerving van woningen langs basisnetroutes

Met het Basisnet worden risicoplafonds vastgesteld. Zoals onder het kopje «de ruimtelijke zijde via de Wet ruimtelijke ordening en de Wet milieubeheer» reeds is vermeld, mogen binnen die risicoplafonds geen nieuwe kwetsbare objecten worden toegelaten. Uit onderzoek is in 2011 gebleken dat bij de invoering van het Basisnet in totaal 43 woningen binnen de beoogde risicoplafonds zullen liggen. Het verdient de voorkeur om op vrijwillige basis de aanwezigheid van deze objecten binnen die risicozone te beëindigen. Dit kan onder meer door middel van minnelijke verwerving en eventuele afspraken over voortzetting van het bestaande gebruik met de eigenaar.

In de beleidslijn is dit nader uitgewerkt. Op 14 juni 2013. is deze beleidslijn aan de Tweede Kamer kenbaar gemaakt[2]. Vooruitlopend op deze beleidsbrief is een aantal woningen aangekocht die reeds te koop stonden. In het najaar 2013 zijn in overleg met de betreffende gemeenten de eigenaren/bewoners van kwetsbare objecten langs basisnetroutes op de hoogte gebracht.

[2] Kamerstuk 32 862, nr. 53

Beoogde inwerkingtreding Wet Basisnet en daarmee samenhangende regelgeving

De Wet basisnet, het Bevt, de wijziging van het Besluit vervoer gevaarlijke stoffen, de Regeling basisnet en de Beleidsregel voor de beoordeling van externe veiligheid bij tracébesluiten treden gelijktijdig - naar verwachting op 1 juli 2014 - in werking.

Op dat tijdstip is ook de inwerkingtreding voorzien van het onderdeel van het Bouwbesluit 2012 dat betrekking heeft op bouwen in risicozones bij basisnetroutes en in plasbrandaandachtsgebieden en van de daarop gebaseerde ministeriële regeling.